



ENDBERICHT

Klimaschutz und Umsetzung der EU Energieunion – Weiterentwicklung der klimaschutzrelevanten EU-Energiepolitiken

In Kooperation mit

Stefan Scheuer

Environmental &
Energy Policies
EU Affairs



Öko-Institut e.V.
Institut für angewandte Ökologie
Institute for Applied Ecology



RAP

Regulatory Assistance Project

Stiftung

Umweltenergierecht

Klimaschutz und Umsetzung der EU Energieunion – Weiterentwicklung der klimaschutzrelevanten EU-Energiepolitiken

FKZ UM17 41 3060 | Vergabenummer 969/2017

Ihr Ansprechpartner: Anton Barckhausen (barckhausen@adelphi.de)

Bildnachweis: Titel: Elias Ehmann – unsplash.com

adelphi consult GmbH

Alt-Moabit 91 T +49 (0)30-89 000 68-0 www.adelphi.de

10559 Berlin F +49 (0)30-89 000 68-10 office@adelphi.de

Inhalt

1 Kurzdarstellung des Vorhabens	3
1.1 Aufgabenstellung	3
1.2 Voraussetzungen, unter denen das Vorhaben durchgeführt wurde	3
1.3 Planung und Ablauf des Vorhabens	4
1.4 Wissenschaftlicher und technischer Stand, an den angeknüpft wurde	4
1.5 Zusammenarbeit mit anderen Stellen	4
2 Darstellung der Ergebnisse des Vorhabens	5
2.1 Arbeitspaket 2 – Analyse spezifischer Aspekte vorgelegter Vorschläge zum Paket "Saubere Energie für alle Europäer"	5
2.2 AP 3 - Analyse bestehender Politikmaßnahmen auf EU- und MS-Ebene und Erarbeitung von Vorschlägen für Politikmaßnahmen zum Paket "Saubere Energie für alle Europäer"	6
2.3 AP 4 - Vorschläge zur Verankerung des Efficiency First Prinzips im Paket "Saubere Energie für alle Europäer"	7
2.4 AP 5 - Analyse der Vorschläge der Kommission zur Überarbeitung der Leitlinien für staatliche Umwelt- und Energiebeihilfen, Kurzanalyse zu rechtlichen Fragestellungen und fachliche Stellungnahmen	8
2.5 AP 6 - Ad-hoc Leistungen	8
2.6 AP 7 – Workshops	8
2.7 Verwertbarkeit der Ergebnisse	8
2.8 Während der Durchführung des FE-Vorhabens dem AN bekannt gewordener Fortschritt auf dem Gebiet des Vorhabens bei anderen Stellen	9
2.9 Veröffentlichungen des FE-Ergebnisses nach § 20.	9

1 Kurzdarstellung des Vorhabens

1.1 Aufgabenstellung

Der Kern dieses Vorhabens war die wissenschaftliche und fachliche Unterstützung des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU) bei der Analyse und der Bewertung der klima- und umweltschutzrelevanten Aspekte von energiepolitischen Dossiers auf EU-Ebene sowie bei der Umsetzung der auf EU-Ebene beschlossenen Rechtsakte. Darüber hinaus wurden im Rahmen des Vorhabens Vorschläge für geeignete Strategien, Politikinstrumente und -maßnahmen erarbeitet, die von der Auftraggeberin (AG) in die laufenden Verhandlungen eingebracht werden konnten.

Innerhalb der Bundesregierung ist das BMWi federführend für die Erarbeitung der deutschen Position zur EU-Energiapolitik verantwortlich und vertritt diese auf EU-Ebene.

Die AG ist dabei beteiligt, da die Erreichung der klimapolitischen Ziele Deutschlands und der EU stark von einer bedeutsamen Reduzierung der Treibhausgasemissionen im Energiesektor abhängig ist.

Durch wissenschaftliche und fachliche Analysen, Kurzstudien, Ad-hoc-Untersuchungen sowie eigene konzeptionelle Beiträge hat das Projektteam die AG bei der Wahrnehmung dieser Aufgaben unterstützt. Im Folgenden werden diese Leistungen der Übersichtlichkeit halber als Ausarbeitungen bezeichnet.

Hinweis: Die Ergebnisse der Ausarbeitungen geben die Position der AN wieder und entsprechen nicht notwendigerweise der Auffassung des BMU (AG).

1.2 Voraussetzungen, unter denen das Vorhaben durchgeführt wurde

Die Bearbeitung des Vorhabens erfolgte in Form von thematischen Einzelabrufen, die jeweils konkrete Fragestellungen der AG behandelten. Die Bearbeitung sämtlicher Einzelabrufe erfolgte in enger Abstimmung zwischen Auftragnehmer (AN und AG). Die Leistungen sind überwiegend in Form von Kurzstudien und ad-hoc Analysen erbracht worden. Die Präzisierung der Fragestellung, der Zeitplan und der Bearbeitungsaufwand wurden jeweils in enger Abstimmung zwischen AN und AG vereinbart. Dabei wurde in Absprache mit der AG für jeden Einzelabruf ein Bearbeiter- Team aus dem Konsortium ausgewählt. Die Auswahl erfolgte nach den Kriterien Expertise und Kapazität.

Die Arbeitsergebnisse wurden in vereinbarten Abständen mit der AG abgestimmt und nach Rückmeldung der AG überarbeitet und finalisiert.

1.3 Planung und Ablauf des Vorhabens

Die Laufzeit des Vorhabens begann am 01.09.2017 und endete wie geplant am 31.10.2020. Die Arbeiten in diesem Vorhaben wurden in den sieben nachstehenden Arbeitspaketen erbracht, wobei im Arbeitspaket 7 keine Leistungsbeauftragung durch die AG stattfand.

- AP 1 - Projektmanagement
- AP 2 - Analyse spezifischer Aspekte vorgelegter Vorschläge zum Paket "Saubere Energie für alle Europäer"
- AP 3 - Analyse bestehender Politikmaßnahmen auf EU- und MS-Ebene und Erarbeitung von Vorschlägen für Politikmaßnahmen zum Paket "Saubere Energie für alle Europäer"
- AP 4 - Vorschläge zur Verankerung des Efficiency First Prinzips im Paket "Saubere Energie für alle Europäer"
- AP 5 - Analyse der Vorschläge der Kommission zur Überarbeitung der Leitlinien für staatliche Umwelt- und Energiebeihilfen, Kurzanalyse zu rechtlichen Fragestellungen und fachliche Stellungnahmen
- AP 6 - Ad-hoc Leistungen
- AP 7 - Workshops

Im AP 1 wurde die übergeordnete Koordination des Konsortiums umgesetzt, Dies umfasste insbesondere die Leitung, Organisation, Planung und Kontrolle des Vorhabens, das Management der Unterauftragnehmer durch den Projektlead, die Durchführung von Projektbesprechungen sowie das Berichtswesen.

In den Arbeitspaketen 2-6 wurden je nach thematischem Fokus die Einzelabrufe der AG bearbeitet. Eine Übersicht der in den einzelnen Arbeitspaketen erstellten Ausarbeitungen findet sich im Kapitel 2.

1.4 Wissenschaftlicher und technischer Stand, an den angeknüpft wurde

Die in den Einzelabrufen genutzte Fachliteratur und die weiteren Quellen sind in den jeweiligen Ausarbeitungen dokumentiert.

1.5 Zusammenarbeit mit anderen Stellen

Für dieses Vorhaben nicht relevant.

2 Darstellung der Ergebnisse des Vorhabens

Im Rahmen des Vorhabens unterstützte der AN die Arbeit des AG mit der Analyse und Bewertung von EU-Energie-Dossiers. Nachfolgend sind die Titel der einzelnen veröffentlichten Ausarbeitungen aufgelistet, die Reihenfolge ist chronologisch nach dem Beauftragungsdatum, die Aufteilung erfolgt nach den jeweiligen Arbeitspaketen.

2.1 Arbeitspaket 2 – Analyse spezifischer Aspekte vorgelegter Vorschläge zum Paket "Saubere Energie für alle Europäer"

Im AP2 wurden die folgenden Ausarbeitungen erarbeitet:

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
31.08.2017	Zusammenfassung ausgewählter Teile der Folgenabschätzung zum Strommarktpaket
12.10.2017	Fristverlängerung hinsichtlich des Emissionsstandards in Höhe von 550 g CO ₂ /kWh Strom für die Teilnahme an Kapazitätsmärkten: Welche Auswirkungen hat das auf die Höhe der CO ₂ -Emissionen?
20.10.2017	Analyse der Regelungen zum Eigenverbrauch in den Vorschlägen der Kommission zum Paket „Saubere Energie für alle Europäer“
20.10.2017	Ausgewählte Fragen zur grenzüberschreitenden Öffnung der EE-Fördersysteme
20.10.2017	Analyse der Regelungen und Erarbeitung von Änderungsvorschlägen zu besonderen Akteuren in den Vorschlägen der Kommission zum Paket „Saubere Energie für alle Europäer“
20.10.2017	Analyse der Regelungen und Erarbeitung von Änderungsvorschlägen zu besonderen Akteuren in den Vorschlägen der Kommission zum Paket „Saubere Energie für alle Europäer“
02.11.2017	Vergleichende Bewertung von Präsidentschaftsvorschlag und Alternativvorschlag für verschiedene Parameterausprägungen einer Kapazitätsmarktregelung
06.12.2017	Energieeffizienz-Richtlinie – Sanierungsrate für Gebäude in öffentlicher Hand
26.01.2018	Analysen zu Beschlüssen des Europäischen Parlaments zur Energieeffizienz-Richtlinie

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
05.02.2018	Auswirkung kumulativer Artikel-7-Perioden auf Deutschland
10.04.2018	2030 Energieeffizienz Szenarien – Ein Vergleich EU und Deutschland
11.04.2018	Einschätzung des non-papers von Finnland und Estland zu Artikel 7 EED vom 10/4/2018
24.05.2018	Überarbeitung der Energieeffizienz-Richtlinie Artikel 7 – Anrechenbarkeit von nationalen Klima-Maßnahmen im non-ETS-Bereich

2.2 AP 3 - Analyse bestehender Politikmaßnahmen auf EU- und MS-Ebene und Erarbeitung von Vorschlägen für Politikmaßnahmen zum Paket "Saubere Energie für alle Europäer"

Im AP3 wurden die folgenden Ausarbeitungen erarbeitet:

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
31.08.2017	Kapazitätsmärkte und Kapazitätsreserven in den EU-Mitgliedsstaaten
08.08.2018	Impact of Art. 26 (8) RED II on biomass electricity-only installations
09.10.2018	Energieeffizienz-Richtlinie (EED) - Weiterer Handlungs-/Umsetzungsbedarf auf EU-Ebene
25.10.2018	Energieeffizienz-Richtlinie (EED) - Analyse der Verhandlungsergebnisse / Umsetzungsbedarf auf nationaler Ebene
21.11.2018	Ad-hoc Prüfung des Entwurfs des guidance-Dokumentes zur Energieeffizienz-Richtlinie
19.12.2018	Analysis of LULUCF criteria in the Renewable Energy Directive II and options for their application
19.12.2018	Weiterer Handlungs- und Monitoringbedarf zu RED II-Regelungen
19.12.2018	Kriterienkatalog zur Bewertung der Umsetzung einer Union Renewable Development Platform (URDP)
19.12.2018	Erneuerbare Kälte in der RED II

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
19.12.2018	Bewertungskriterien für den künftigen Durchführungsrechtsakt zum Finanzierungsmechanismus
10.01.2019	Energieeffizienz-Richtlinie und Gebäude-Richtlinie – Vergleichbarkeit energetischer Standards
19.03.2019	Energieeffizienz-Richtlinie und Gebäude-Richtlinie – Untersuchung Kostenoptimalität
01.01.2020	Kurzgutachten zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur (TEN-E-VO)

2.3 AP 4 - Vorschläge zur Verankerung des Efficiency First Prinzips im Paket "Saubere Energie für alle Europäer"

Im AP4 wurden die folgenden Ausarbeitungen erarbeitet:

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
31.08.2017	Amendments on a Proposal for a Regulation on the internal market for electricity – Rechtliche Verankerung Efficiency First im Strommarktpaket
17.10.2017	Vorschläge zur Verankerung des Efficiency-First-Prinzips in der Strommarktverordnung
12.10.2017	Vorschläge zur Verankerung des Efficiency-First-Prinzips in der Strommarktverordnung
12.10.2017	Amendments on the Regulation on the Governance of the Energy Union – Kurzpapier zu Efficiency-First in der Governance-Verordnung

2.4 AP 5 - Analyse der Vorschläge der Kommission zur Überarbeitung der Leitlinien für staatliche Umwelt- und Energiebeihilfen, Kurzanalyse zu rechtlichen Fragestellungen und fachliche Stellungnahmen

Im AP5 wurden die folgenden Ausarbeitungen erarbeitet:

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
02.02.2018	Hintergrundpapier zu ausgewählten Anwendungsfragen der Leitlinien für Umwelt- und Energiebeihilfen der EU-Kommission (UEBLL)
06.04.2018	Beihilferechtliche Einordnung der Förderung von Klimaschutzberatungen und -dienstleistungen

2.5 AP 6 - Ad-hoc Leistungen

Im AP6 wurden die folgenden Ausarbeitungen erarbeitet:

Datum der Beauftragung	Titel der Ausarbeitungen
31.08.2017	Statistiken zum Einsatz fester Biomasse innerhalb der EU
01.12.2017	Auswertung des aktuellen Vorschlags der Europäischen Kommission zur dritten Liste für Vorhaben von gemeinsamem Interesse (PCI-Liste)
18.10.2018	Überblick zu CO2-Steuern in den EU-Mitgliedsstaaten

2.6 AP 7 – Workshops

In diesem Arbeitspaket wurden keine Leistungen durch die AG beauftragt.

2.7 Verwertbarkeit der Ergebnisse

Zur Unterstützung der AG wurden die Ausarbeitungen anlassbezogen erstellt. Die Verwertung der Ergebnisse erfolgte anlassbezogen und passend zur praktischen Verwendbarkeit.

2.8 Während der Durchführung des FE-Vorhabens dem AN bekannt gewordener Fortschritt auf dem Gebiet des Vorhabens bei anderen Stellen

Da der Kern dieses Vorhabens die Analyse und Bewertung aktueller Fragestellungen der EU-Energiepolitik war, gehörte die Sichtung des Stands von Wissenschaft und Politik zum jeweiligen Thema zu den Grundaufgaben bei der Erarbeitung der Einzelausarbeitungen.

2.9 Veröffentlichungen des FE-Ergebnisses nach § 20.

Der Abschlussbericht dieses Vorhabens wird von der AG veröffentlicht.