



# План по защите климата 2050

---

## Принципы и цели Федерального правительства Германии в области защиты климата

- Резюме -

### Возникновение плана по защите климата

ХДС, ХСС и СДПГ в 2013 году договорились в своем коалиционном договоре о следующем: «В свете европейских целей и результатов Парижской конференции по изменению климата 2015 года мы хотим в Германии совершить дальнейшие шаги по сокращению выбросов на 80-95 % к 2050 году и в процессе широкого диалога подкрепить их соответствующими мерами (План по защите климата).»

С июня 2015 года по март 2016 года федеральные земли, муниципалитеты, объединения и граждане совместно разрабатывали предложения по стратегическим мерам по защите климата, действующим до 2030 года. В марте 2016 года они передали Федеральному министру охраны окружающей среды разработанный таким образом каталог с 97 предлагаемыми мерами.

Федеральное правительство учло эти и другие разработки, а также результаты научных исследований и сценариев при подготовке Плана по защите климата 2050 в свете Парижского соглашения. В ноябре 2016 года Федеральное правительство приняло План по защите климата на период до 2050 года.

### Что представляет собой План по защите климата 2050

В процессе достижения национальных целей в области защиты климата в соответствии с Парижским соглашением План по защите климата служит ориентиром для всех сфер деятельности: в энергоснабжении, в строительстве и на транспорте, в промышленности и торговле, а также в сельском и лесном хозяйстве.



Ключевыми элементами являются:

- долгосрочная цель: ориентация на парадигму, заключающуюся в том, чтобы к середине столетия в значительной мере нейтрализовать выбросы парниковых газов в Германии;
- парадигмы и трансформационные пути в качестве руководства для всех сфер деятельности до 2050 года;
- этапы и цели в качестве рамок для всех секторов до 2030 года;
- стратегические меры для каждой сферы деятельности;
- процесс обучения, в котором реализуется согласованное в Париже повышение уровня амбициозности.

#### Интеграция в международную защиту климата

Соглашение, заключенное на Всемирной климатической конференции в Париже в декабре 2015 года и вступившее в силу 4 ноября 2016 года, является первым соглашением о защите климата, которое возлагает обязательства на все страны. В нем мировое сообщество в международно-правовом порядке выражает свою приверженность цели удержать прирост глобальной температуры намного ниже 2 градусов по сравнению с доиндустриальными показателями и прилагать усилия для ограничения роста температуры до 1,5 градуса.

Соглашение предоставляет всем государствам-участникам четкий мандат для последовательного осуществления необходимой защиты климата. Это означает для ЕС и Германии, что национально определяемый вклад в защиту климата должен быть вновь сообщен или актуализирован до 2020 года, а с 2025 года он будет становиться амбициознее на период после 2030 года, чем предыдущий вклад в защиту климата.

При этом климатическая и энергетическая политика ЕС непосредственно влияет на политику Германии в области защиты климата. Выбросы парниковых газов в странах ЕС примерно в равных долях регистрируются европейской



системой торговли выбросами (ETS) и в рамках решения ЕС о разделении бремени („Effort Sharing Decision“, ESD).

Федеральное правительство Германии стремится к эффективной торговле выбросами в качестве основного климатозащитного инструмента ЕС в энергетическом секторе и (частично) в промышленности и будет выступать на европейском уровне за его укрепление.

Цель: в значительной мере нейтрализовать выбросы парниковых газов к 2050 году

В 2010 году Федеральное правительство Германии принято решение о сокращении к 2050 году выбросов парниковых газов на 80 до 95 % по сравнению с 1990 годом. Федеральное правительство подтверждает эту долгосрочную цель и внесет в этих рамках адекватный вклад в выполнение Парижских обязательств, в том числе имея в виду согласованную в Парижском соглашении цель достижения глобальной нейтральности выбросов парниковых газов во второй половине столетия.

Ввиду нашей особой ответственности как ведущей индустриальной нации и экономически самого сильного государства-члена ЕС мы уже в этом Плане по защите климата ориентируемся на парадигму значительной нейтрализации выбросов парниковых газов к середине столетия. Выбросы парниковых газов на душу населения в Германии выше среднего показателя по ЕС и даже значительно выше среднего мирового уровня. Следует также отметить, что сумма национальных обязательств в области защиты климата, которые составляют стержень Парижского соглашения, недостаточна для удержания прироста глобальной температуры ниже 2 градусов. Поэтому в задачу всех сторон входит повышение своих текущих обязательств.

Стратегия модернизации экономики

В рамках согласованных целей Федеральное правительство Германии делает ставку на технологическую нейтральность и открытость к инновациям. Оно убеждено, что открытая конкурентная борьба за лучшие идеи и технологии



продвинет Германию на пути к нейтрализации выбросов парниковых газов. План по защите климата 2050 представляет собой стратегию модернизации экономики и служит ориентиром во всех сферах деятельности до 2050 года, а также для предстоящих инвестиций, в частности, на период до 2030 года. Благодаря четким рамкам эта стратегия должна помочь избежать нерентабельных инвестиций и структурных сломов.

План по защите климата инициирует смену парадигм: возобновляемые источники энергии и энергоэффективность в будущем будут стандартом для инвестиций. Тем самым План по защите климата 2050 создает необходимые предпосылки для германской экономики, чтобы оставаться конкурентоспособной в декарбонизирующемся мире.

#### Парадигмы 2050 и этапы 2030 гг.

Исходя из цели защиты климата, поставленной на 2050 год, в Плате по защите климата намечены парадигмы, этапы и мероприятия для всех сфер деятельности. При определении сфер деятельности План по защите климата 2050, как и Программа действий по защите климата 2020, ориентируется на принцип источника выбросов, принятый в международной отчетности по выбросам парниковых газов. Таким образом эмиссия, возникающая, например, в результате использования бытовых электроприборов, причисляется к энергетике - источнику электроэнергии и тем самым эмиссии. План по защите климата 2050 описывает такие сферы, как энергетика, строительство, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, а также землепользование и лесное хозяйство. Кроме того, в нем представляются всеобъемлющие цели и мероприятия.

Парадигма представляет собой видение 2050 года в каждой сфере деятельности, в то время как этапы и меры направлены на достижение целей 2030 года. Парадигмы и этапы сформулированы на основе оценки и анализа имеющихся климатических сценариев для осуществления необходимых преобразований в отдельных сферах деятельности. Согласно промежуточной цели на 2030 год совокупный объем выбросов парниковых газов в Германии должен не позднее 2030 года сократиться как минимум на 55 % по сравнению с



1990 годом (общий объем базового уровня выбросов: 1248 млн т CO<sub>2</sub>-экв.). В плане по защите климата Федеральное правительство впервые согласовало секторальные цели, которые задают рамки для соразмерного сокращения выбросов парниковых газов в рассматриваемых сферах деятельности до 2030 года. Они подвергаются комплексной оценке воздействия, результаты которой обсуждаются с социальными партнерами. Это позволит в 2018 году адаптировать секторальные цели.

*Выбросы в сферах деятельности, учтенных при определении целей:*

Сфера деятельности	1990 г. (в млн т CO <sub>2</sub> -экв.)	2014 г. (в млн т CO <sub>2</sub> -экв.)	2030 г. (в млн т CO <sub>2</sub> -экв.)	2030 г. (сокращение in % по сравнению с 1990 г.)
Энергетика	466	358	175 – 183	62 – 61 %
Здания	209	119	70 – 72	67 – 66 %
Транспорт	163	160	95 – 98	42 – 40 %
Промышленность	283	181	140 – 143	51 – 49 %
Сельское хозяйство	88	72	58 – 61	34 – 31 %
Частичная сумма	1209	890	538 – 557	56 – 54 %
Прочее	39	12	5	87 %
<b>Общая сумма</b>	<b>1248</b>	<b>902</b>	<b>543 – 562</b>	<b>56 – 55 %</b>



### Отдельные стратегические мероприятия

Ниже представляются некоторые избранные стратегические мероприятия, содержащиеся в Плане по защите климата 2050:

- Федеральное правительство создает комиссию "Рост, структурные преобразования и региональное развитие» при Федеральном министерстве экономики и энергетики при участии других ведомств, а также земель, муниципалитетов, профсоюзов, представителей заинтересованных предприятий и отраслей, а также региональных субъектов. Для осуществления процесса трансформации необходимо наметить реалистичные перспективы для соответствующих отраслей и регионов, согласовать разработанные при этом концепции, необходимые конкретные шаги по их реализации и создать финансовые предпосылки. Подготовительные работы должны быть начаты уже в текущем законодательном периоде, чтобы комиссия могла приступить к работе в начале 2018 года и представить результаты по возможности к концу 2018 года. Для поддержки структурных преобразований комиссия должна разработать набор инструментов, позволяющий объединить экономическое развитие, структурные преобразования, социальную ориентированность и защиту климата. Сюда входят необходимые инвестиции в отраслях и районах, затронутых структурными преобразованиями, и их финансирование.
- План по защите климата содержит график обеспечения климатической нейтральности зданий. Центральное значение имеет постепенное усовершенствование энергетических стандартов для новых и существующих зданий, подлежащих масштабной реконструкции. Кроме того, важно направить финансирование на внедрение систем отопления на основе возобновляемых источников энергии.
- Климатическая концепция для дорожного транспорта покажет, как могут быть снижены выбросы парниковых газов к 2030 году. Это будет происходить на фоне соответствующих предложений на уровне ЕС. При этом будут учитываться выбросы от легковых автомобилей, легких и



тяжелых грузовых автомобилей, рассмотрены вопросы энергообеспечения без выбросов ПГ, необходимой для этого инфраструктуры и стыковки секторов (с помощью электромобильности).

- Совместно с промышленностью Федеральное правительство разработает программу научных исследований и конструкторских разработок, направленную на сокращение выбросов парниковых газов от промышленных процессов и преследующую цель трансформации в направлении нейтрализации выбросов парниковых газов. При этом будет учитываться возможность промышленного использования CO<sub>2</sub> (улавливание и утилизация).
- Вместе с землями правительство Германии будет выступать за полную реализацию и строгое соблюдение положений, регулирующих обращение с удобрениями, в частности Постановления об удобрениях и запланированного Постановления о хорошей профессиональной практике обращения с питательными веществами в сельскохозяйственных предприятиях. Это должно обеспечить в 2028-2032 годах достижение целевого показателя 70 кг азота на гектар, установленного в Национальной стратегии устойчивого развития Германии.
- В области землепользования и лесного хозяйства на переднем плане находятся сохранение и улучшение поглотительной функции лесов. С этой целью в Германии планируется расширить их площадь. Кроме того, Федеральное правительство выступает за то, чтобы в финансируемой сфере «Лесной хозяйство» Совместной задачи по совершенствованию аграрной структуры и защите прибрежной зоны большее внимание уделялось защите климата.
- Наконец, следует рассмотреть возможность дальнейшего постепенного усовершенствования налоговой системы в Германии для достижения целей защиты климата к 2050 году. Федеральное правительство усилит экономические стимулы, чтобы снизить прессинг на окружающую среду и двигаться в направлении рациональных моделей производства и



потребления. При этом рассматриваются вредные для климата воздействия различных налогов.

### Процесс обучения

План по защите климата 2050 описывает постепенную трансформацию в области технологий, экономики, общества и культуры. Она должна происходить в процессе обучения с привлечением науки и сопровождаться процессом общественного дискурса.

С этой целью План по защите климата 2050 будет регулярно обновляться в соответствии с Парижским соглашением. С учетом закрепленного в Парижском соглашении механизма регулярного повышения амбициозности национальной политики в области защиты климата промежуточные задачи и этапы, выбранные пути трансформации и связанные с ними меры будут постоянно анализироваться на предмет соответствия поставленным целям. Затем они будут по мере необходимости корректироваться, чтобы реагировать на технические, общественные, политические, социальные и экономические события и изменения, а также на новые научные результаты.

### Программы мероприятий

План конкретизируется посредством программ мероприятий, которые разрабатываются по согласованию с Германским Бундестагом. Первая программа должна быть принята в 2018 году и квантифицироваться с точки зрения её воздействия на снижение выбросов парниковых газов. Программы мероприятий разрабатываются с участием уже существующего Альянса действий по защите климата. При этом дается политическая оценка экономических, социальных и экологических последствий возможных мер.

В Отчете по защите климата, который ежегодно составляется с 2015 года, отражается ход выполнения программ мероприятий, так что в случае необходимости его можно своевременно скорректировать.





Германский План по защите климата можно загрузить с сайта  
[www.bmub.bund.de/N53483/](http://www.bmub.bund.de/N53483/).